

Ensayo: En casos exitosos de asociaciones público privadas orientadas para el desarrollo Económico local, ¿puede identificarse algún elemento o variable relevante que haya intervenido?

Una iniciativa de Desarrollo Económico Local (DEL) no es únicamente un proyecto exitoso en un territorio, (*Alburquerque, F. 2004*). Es sensible a una serie de elementos que necesariamente se deben cumplir como concertación, institucionalización, legitimación, liderazgo, institucionalidad territorial, transparencia, participación, etc. ¿Por dónde empezar?, ¿Qué peso dar a cada uno y como fortalecerlo?

Si bien todo esto es de vital importancia, en este trabajo solo reflexionaremos sobre la identificación de los elementos que intervienen.

En muchas ocasiones proyectos que son realizados por organizaciones público privadas en el marco del Desarrollo Económico Local son exitosos y dinamizan la actividad económica de la localidad, ahora bien, identificar elementos o variables que intervienen (uno o varios) sin duda será útil para incluirlo/s prioritariamente en el diseño y fortalecerlo /s durante el desarrollo del proyecto.

Siempre los proyectos están condicionados por muchas causas, en la mayoría de las veces por escasez de recursos, identificar elementos en los proyectos de asociación público privada que actúen de manera positiva en su diseño y gestión, ahorrará esfuerzo, considerarlos e incluirlos prontamente permitirá disminuir riesgos de fracaso.

La pregunta es **¿puede identificarse algún elemento o variable relevante que haya intervenido en proyectos Asociativos Público Privados (A.P-P) orientadas al desarrollo Económico local?**

Responder esto sin duda será útil para iniciar un proceso “Asociativo P-P”, nos ayudará a destinar esfuerzos focalizados en fortalecer aspectos importantes y de esta manera disminuir riesgos de fracaso y ahorrar recursos.

El presente ensayo tiene base metodológica de tipo cualitativa, que contribuye a identificar elementos relevantes en dos casos de estudio. Reconocemos que la problemática de análisis es compleja por lo que se espera obtener impresiones que permitirán plantear reflexiones.

Básicamente dividimos la investigación en:

- Proceso de indagación, consistió en la recolección de información a partir de lo publicado de los casos.
- Caracterización de aspectos relevantes, sobre la base de lo anterior, realizar un análisis e identificar los aspectos claves.
- Reflexiones a partir de lo anterior.

La Asociación Público Privada si bien no es novedosa, existen casos como el de Uruguay (*Nin María José, 2011*), el estado se asoció con privados para la ejecución de obras o el desarrollo de proyectos (terminal de contenedores del Puerto de Montevideo), lo novedoso tal vez fue el diseño de un marco regulatorio específico que facilite la Asociación P-P. Como vemos este caso requirió un elemento específico relevante que sin el cual no hubiera sido posible el esquema asociativo.

La Asociación P-P es sensible a una serie de elementos que necesariamente se deben cumplir: concertación, institucionalización, legitimización, institucionalidad territorial, transparencia, participación, liderazgo, etc. ¿Por dónde empezar?, ¿Qué peso dar a cada uno y como fortalecerlo?, identificarlos permitirá avanzar en la respuesta de estos interrogantes.

Los componentes del DEL son proyectos, que cuando son exitosos ayuda a la población (población objetivo, generalmente pobres y con carencias) a mejorar sus condiciones (mejores servicios, mas calidad en el empleo, mejores salarios, etc.) (*Morley 1997*). Este trabajo examina dos casos de asociación pública privada exitosos e indaga sobre las variables que intervienen y son comunes.

Los casos de estudio que se seleccionaron son:

Caso 1: La concesión del Servicios de Agua Potable en Córdoba Argentina, detallada en los papeles de trabajo 442 05 University of Birmingham (*Nickson, Andrew, 2001*).

En el año 2000 el 14% de la población de 1,4 millones de habitantes no estaban conectados a la red de agua potable operada por Aguas Cordobesas, SA., además no estaban dentro del plan de expansión aprobado por la Administración Pública (ente regulación). El estudio agrupa en 3 grupos la situación de los no conectados:

- 85.000 hab., alrededor del 6% abastecido por prestadores particulares independientes,
- 70.000, hab., 5% son viviendas precarias que ocupan terrenos privados o públicos, llamadas villas.

- 42.000, hab., 3%, viviendas con títulos de propiedad pero sin conexiones formal (legal- materiales y servicio deficiente)

Definida de esta manera la situación, el estudio analiza cuatro casos de Asociaciones P-P, todas corresponden a barrios pobres y de cómo se realizó la conexión a la red permitiendo regularizar el servicio. Las variables que intervinieron para la solución están íntimamente relacionadas con la transparencia de la administración del financiamiento y un enfoque no político que anima a la participación de los miembros de la comunidad en el proyecto y además una dirección centralizada (líder) de los vecinos, que estaba dispuesta a castigar socialmente a los miembros que no hacían su propia contribución personal.

Es importante destacar, que al no tener inversiones comprometidas por contrato y tratándose de sectores de población pobre que no le producirían mejores ingresos a la prestataria, la Empresa privada no tiene motivación de implementar estas conexiones.

Caso 2: Concertación público-privada para el desarrollo económico local (General Pico, Argentina), Experiencia seleccionada en el Concurso de Buenas Prácticas patrocinado por Dubai en 2006, y catalogada como GOOD.

A partir de 1996 y con cambio de autoridades municipal se planteo como objetivo trabajar en conjunto con asociaciones privadas y otras instituciones. Se conforma la Comisión Asesora Municipal de Producción Industrial (CAMP). En muchas ocasiones el interés del ejecutivo no coincidió con los intereses del resto de las instituciones, pero siempre se respetaron las decisiones tomadas.

Los temas siempre fueron planteados con total transparencia y se logró un nivel de dialogo intersectorial que permitió superar problemas. Se destaca en este caso que las instituciones mantuvieron sus representantes desde la creación, esto permitió generar lenguajes comunes, además de conductas abiertas y participativas superando los propios intereses sectoriales.

Así mismo, se resalta los siguientes elementos: Dialogo y consenso como garantía de sustentabilidad de las acciones, Políticas locales de estado (más allá de los periodos electorales), Relaciones de Poder (horizontal), se trabaja con mejor visión comunitaria y conformación y fortalecimiento de Redes interinstitucionales.

Si bien el ámbito de aplicación es acotado, y además solo se analizaron dos casos: la validez radica en que se estudia temas contemporáneos sobre los cuales el investigador no tiene control y responde a preguntas de tipo “cómo” y “por qué” (*Yacuzzi Enrique, 2006*), en nuestro ensayo respondemos a ¿Qué elementos intervienen?.

De todas maneras, aún identificando los elementos comunes, debemos tener presente que una iniciativa de DEL no es únicamente un proyecto exitoso en un territorio, (Alburquerque, F. 2004,). Como herramienta también debemos entender que es “un instrumento que sirve para facilitar determinada tarea” y que esta se debe ajustar a la realidad para no meter un cuadrado en una realidad redonda, (Manual de conceptos y herramientas para procesos de Desarrollo Económico Local Proyecto CONCADEL. <http://www.inwent.org.pe/redelperu/documentos/manual-concadel.pdf>)

En el caso 1 es bien claro que para tener éxito en Asociaciones P-P, se debe comprender el contexto, los actores participantes y la lógica con que actúan, además es necesario armar una estrategia y determinar la oportunidad para desarrollar la A. P-P. En la misma línea, se destaca en el caso 2 que para el éxito de A. P-P fue necesario identificar las instituciones líderes de la localidad que traccione la participación de las otras. Es necesaria la decisión y compromiso del ejecutivo local.

En definitiva, en ambos casos fue muy importante que desde la Administración Pública Local se construya la habilidad para involucrar a la sociedad civil, para esto es necesario comprender el contexto y la lógica de los actores, además fue fundamental la apertura y transparencia, acciones que deben declamarse y plasmarse. Sin duda son elementos que se deben considerar para el éxito de Asociaciones Público – Privada.

BIBLIOGRAFÍA

- Yacuzzi, Enrique, 2007 “El estudio de caso como metodología de investigación: teoría, mecanismos causales, validación”. (Universidad del CEMA) http://www.automark.com.mx/MYRNA_estudiosdecaso.pdf
- Alburquerque, Francisco, 2004, “Desarrollo económico local y descentralización en América Latina”, REVISTA DE LA CEPAL 82.(2 egafa87@ ieg.csic.es
- Nickson, Andrew, 2001, “The Córdoba Water Concession in Argentina BUILDING MUNICIPAL CAPACITY for PRIVATE SECTOR” University of Birmingham, PARTICIPATION DFID knowledge and Research Project R7398 in collaboration with the UNDP PPPU, WORKING PAPER 442 05.

- *Peyronnet, Gustavo Marcelo, 2006, Concertación público-privada para el desarrollo económico local (General Pico, Argentina) Experiencia seleccionada en el Concurso de Buenas Prácticas patrocinado por Dubai en 2006, y catalogada como GOOD. (Best Practices Database), <http://habitat.aq.upm.es/bpal/onu06/bp0056.html>*
- *Nin, María José, 2011, Asociaciones Público Privadas, ¿más de lo mismo?, Revista de Antiguos Alumnos del IEEM | Febrero 2011*
- *Manual de conceptos y herramientas para procesos de Desarrollo Económico Local Proyecto CONCADEL Contactos InWEnt - Internationale Weiterbildung und Entwicklung GmbH Friedrich-Ebert-Allee 40 ; 53113 Bonn, Alemania*
<http://www.inwent.org.pe/redelperu/documentos/manual-concaedel.pdf>
- *Morley, Samuel, 1997 “Estrategia para reducir la pobreza”, (Social Programs Division, SDS Washington, D.C. — N° SOC-103; <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=356482>*